

Модель развития и управления системой занятий физической культурой и массовым спортом для населения с учетом региональных особенностей спортивной инфраструктуры рекреационных, парковых и иных досуговых зон

Настоящая модель (далее – модель) является результатом научно-исследовательской работы на тему: «Разработка моделей развития и управления системой занятий физической культурой и массовым спортом для населения с учетом региональных особенностей спортивной инфраструктуры рекреационных, парковых и иных досуговых зон», выполненной на основании приказа Минспорта России от 14 декабря 2018 г. № 1034 «Об утверждении тематического плана проведения прикладных научных исследований в области физической культуры и спорта в целях формирования государственного задания для подведомственных Министерству спорта Российской Федерации научных организаций и образовательных организаций высшего образования на 2019-2021 годы».

В представленной модели использованы, в качестве базовых, обобщенные и региональные данные ежегодного федерального статистического наблюдения по форме № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте»

- 1) Раздел II «Физкультурно-оздоровительная работа»,
- 2) Раздел III: «Спортивные сооружения».

Прогнозные значения, полученные путем экстраполяции сложившегося с 2008 года тренда, могут быть использованы для анализа перспектив и возможностей развития показателей субъектов Российской Федерации в части целевых индикаторов, заложенных в федеральный проект «Спорт – норма жизни».

Показатели, используемые для анализа в настоящей модели, были получены по данным формы «1-ФК» «Сведения о физической культуре и спорте» и других открытых источников за период с 2008 по 2018 годы. Все источники доступны на региональном уровне.

Обращаем внимание на то, что корректность представленных прогнозных значений напрямую зависит от достоверности исходных данных статистической отчетности на региональном и муниципальном уровнях. Например, сведения об объектах городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом (строки 64-69 формы № 1-ФК), были включены в отчетность только в 2018 году, что может влиять на прогнозное значение до момента появления последующих значений.

Согласно приказу Минспорта России от 21.03.2018 № 244 «Об утверждении методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта» при определении нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта, кроме городов федерального значения, рекомендуется использовать усредненный норматив единовременной пропускной способности (ЕПСнорм) - 122 человека на 1000 населения. Для городов федерального значения, учитывая плотность проживающего населения, при определении нормативной потребности в объектах физической культуры и спорта рекомендуется использовать усредненный норматив ЕПС (ЕПСнорм) - 72 человека на 1000 населения. ЕПСнорм рассчитан исходя из необходимости решения первоочередной задачи - привлечение к 2030 году к систематическим (3 часа в неделю) занятиям физической культурой и спортом всего трудоспособного населения (в возрасте до 79 лет) и детей (в возрасте с 3 лет). В соответствии с федеральным проектом «Спорт-норма жизни» данный показатель разработан для каждого субъекта РФ.

«МАТРИЦЫ», приведенные в настоящей модели, разработаны для оптимизации мероприятий на пути достижения субъектами Российской Федерации целевого показателя «обеспеченности населения спортивной инфраструктурой», непосредственно влияющего на другое целевое значение «доля систематически занимающихся физической культурой и массовым спортом». Они содержат компоненты комплексной модели управления

системой занятий физической культурой и массовым спортом для населения в регионе.

Разработанные Матрицы являются инструментом оперативного управления и контроля за реализацией Федерального Проекта «Спорт – норма жизни» и позволяют:

- 1) систематизировать статистические данные («1-ФК» Раздел II «Физкультурно-оздоровительная работа» и Раздел III: «Спортивные сооружения»; а также прогноза численности населения по различным группам в регионах) субъекта Российской Федерации на период 2019-2024 годов;
- 2) прогнозировать количество занимающихся в различных организационных формах физической культурой и спортом в субъекте Российской Федерации;
- 3) выявлять обеспеченность населения спортивной инфраструктурой, в зависимости от изменений в численности населения и доли занимающихся физической культурой и массовым спортом, в субъекте Российской Федерации;
- 4) принимать решение о приоритетности развития спортивной инфраструктуры субъекта Российской Федерации за счет прироста количества капитальных сооружений или сооружений приспособленной инфраструктуры рекреационных и парковых зон в регионе;
- 5) вносить оперативные корректизы в части достижения целевых показателей по региону (субъекту Российской Федерации).

Рассмотрим пример заполнения матрицы на основе данных федерального статистического наблюдения по форме № 1-ФК Владимирской области (рисунок 1). Динамика статистических показателей состояния и развития физической культуры и спорта во Владимирской области представлены в приложении к данной модели (Таблица № 1).

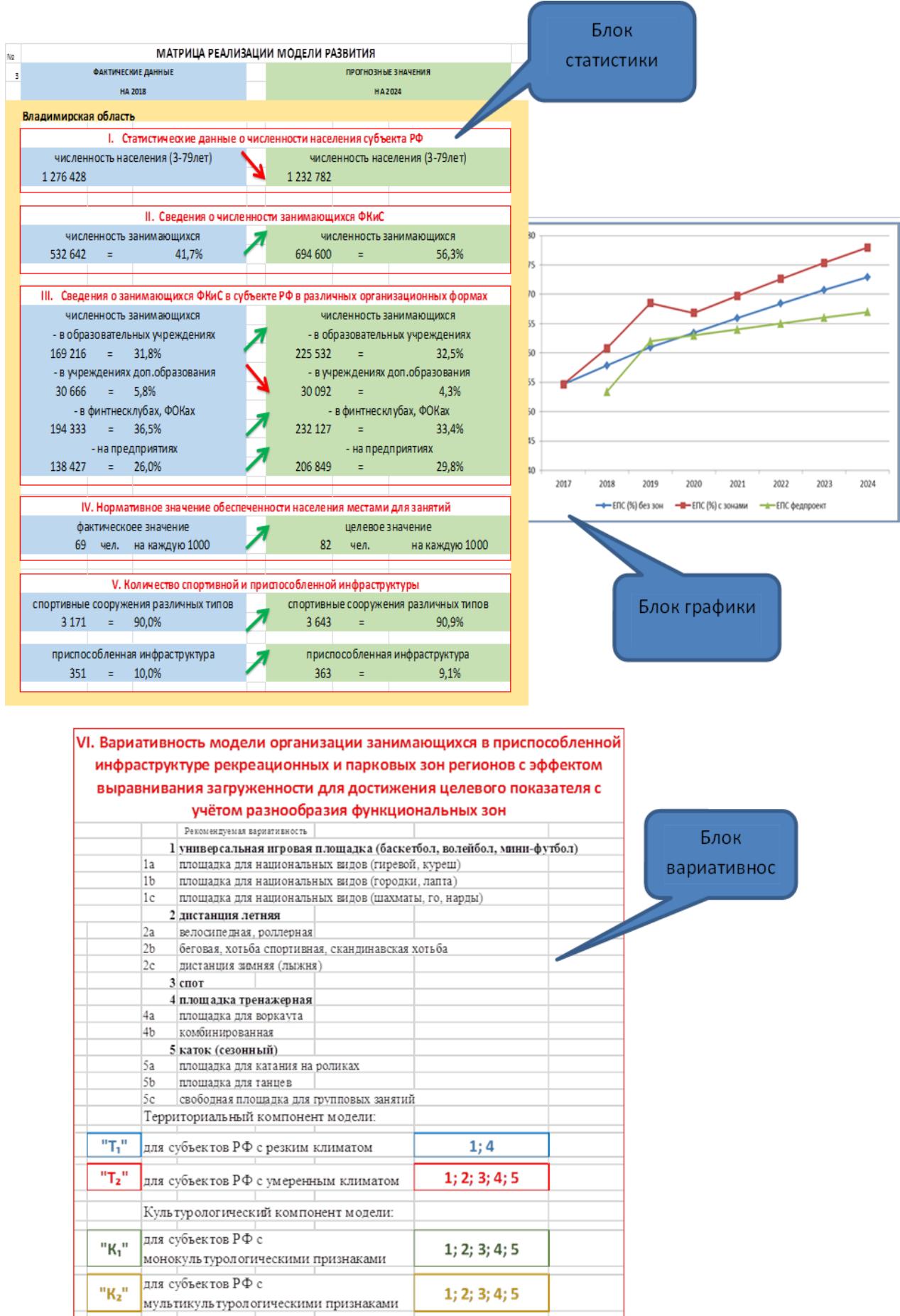


Рисунок 1 Общий вид «матрицы» на примере Владимирской области

Матрица содержит 3 блока информации: БЛОК «СТАТИСТИКИ»; БЛОК «ГРАФИКИ», БЛОК «ВАРИАТИВНОСТИ».

Блок «статистики» включает фактические статистические данные по демографическим показателям и данные формы «1-ФК», а также расчетные прогнозные значения некоторых показателей на 2024 год.

1. Сведения о численности населения региона (3-79 лет);

I. Статистические данные о численности населения субъекта РФ	
численность населения (3-79 лет)	1 276 428
численность населения (3-79 лет)	1 232 782

Структурный элемент матрицы «1» отражает фактическую численность населения региона (по состоянию на 1 января 2019 года), а также прогнозное значение численности населения региона к 2024 году. Необходимые данные можно получить на сайте Минспорта России ([Прогноз численности населения в возрасте 3-79 лет в разрезе субъектов Российской Федерации 2019-2024 годы](#)), размещенного на сайте «Минспорта России» (<https://www.minsport.gov.ru>) на странице: <https://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/>.

Данные показатели помогают оценить численность «потенциальных потребителей физкультурно-спортивных и оздоровительных услуг» в каждом конкретном регионе страны с возможностью оценить прогноз на перспективу.

«Прирост» или «снижение» данного показателя необходимо дополнительно проанализировать с целью выявления факторов влияния демографической ситуации (старение, смертность, рождаемость, миграция и пр.).

2. Сведения о численности занимающихся ФКиС;

II. Сведения о численности занимающихся ФКиС	
численность занимающихся	532 642 = 41,7%
численность занимающихся	721 846 = 58,5%

Структурный элемент матрицы «2» отражает численность населения региона в возрасте от 3 до 79 лет, занимающихся ФКиС в различных формах и организациях, без учета граждан, осуществляющих самостоятельные занятия.

Показатель в процентах показывает долю численности населения систематически занимающегося физической культурой и спортом в 2018 году и прогнозное значение на 2024 год. Значения долей получены расчетным путем как отношение численности населения систематически занимающегося физической культурой и спортом к общей численности населения региона (Владимирской области).

3. Сведения о занимающихся в различных организациях и учреждениях

III. Сведения о занимающихся ФКиС в субъекте РФ в различных организационных формах	
численность занимающихся	
- в образовательных учреждениях	269 216=31,7%
- в учреждениях доп.образования	30 666=5,8%
- в фитнесклубах, ФОКах	194 333=36,5%
- на предприятиях	138 427=26%
численность занимающихся	
- в образовательных учреждениях	327 949=45,4%
- в учреждениях доп.образования	31 079=4,3%
- в фитнесклубах, ФОКах	175 783=24,4%
- на предприятиях	187 035=25,9%

Структурный элемент матрицы «3» отражает фактически сложившуюся по состоянию на 1 января 2019 года структуру численности занимающихся ФКиС граждан по отдельным учреждениям и организационным формам и прогнозные значения на 2024 год, что позволяет оценить перспективы предпочтений занимающихся в выборе той или иной организационной формы, задействованность различных организационных форм в предоставлении услуг отдельным категориям занимающихся.

Показатели в процентах показывают долю численности населения систематически занимающегося физической культурой и спортом по отдельным учреждениям и организационным формам в 2018 году и прогнозные значения на 2024 год. Значения долей получены расчетным путем (графы 4, 6, 8 и 10 таблицы приложения) как отношение численности населения систематически занимающегося физической культурой и спортом

по отдельным учреждениям и организационным формам к общей численности населения занимающегося ФКиС в регионе (Владимирской области).

4. Нормативное значение обеспеченности населения местами для занятий

IV. Нормативное значение обеспеченности населения местами для занятий	
фактическое значение	целевое значение
69 чел. на каждую 1000	82 чел. на каждую 1000

Структурный элемент матрицы «4» отражает нормативное значение обеспеченности населения местами для занятий и показывает разницу между расчетными показателями 2018 и 2024 годов для формирования представления о перспективных направлениях деятельности в регионе для достижения нормативного значения. Необходимо отметить, что фактическое значение обеспеченности приспособленной инфраструктурой появилось впервые в 2018 году (включено в форму № 1-ФК с отчета за 2018 год)

Нормативное значение указано согласно приказу Минспорта России от 21.03.2018 № 244 «Об утверждении методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта», а фактическое значение за 2018 год – рассчитано как отношение единовременной пропускной способности за 2018 год к общей численности населения за 2018 год, умноженное на 1000 (графа 16 таблицы приложения/численность населения региона по данным Росстата (сайт: gks.ru)*1000). Данное значение определено исходя из предположения, что существующая инфраструктура (в текущем отчетном периоде) загружена на 100%.

В отдельных регионах при сравнивании этих показателей возможны следующие варианты:

- Значение 2018 года ниже, чем значение 2024 года;
- Значение 2018 года выше, чем значения 2024 года;

- Значения 2018 года и 2024 соизмеримы (схожи, различаются незначительно).

Первый вариант говорит о том, что региону возможно (прогноз имеет некоторую погрешность) требуется провести ряд мероприятий для достижения целевого показателя и прироста действующего значения. Учитывая, что сам целевой показатель базируется на 100% загруженности существующей спортивной инфраструктуры и позволяет единовременно заниматься двигательной активностью в произвольной форме 122 (или 72) человекам из каждой 1000 человек населения, проживающего в регионе, следует расширять спортивную инфраструктуру региона, а также обращать внимание на загрузку инфраструктуры.

Второй вариант отражает возможное (прогноз имеет некоторую погрешность) несоответствие проводимых мероприятий по развитию спортивной инфраструктуры субъекта Российской Федерации демографической ситуации в регионе (расширение спортивной инфраструктуры не успевает за приростом населения в регионе).

Схожие значения 2018 и 2024 годов показывают стабильность региона в вопросах развития спортивной инфраструктуры и ее загруженности.

5. Количество объектов спортивной инфраструктуры

V. Количество объектов спортивной инфраструктуры	
спортивные сооружения различных типов 3 171 (90%)	спортивные сооружения различных типов 3 643 (88%)
приспособленная инфраструктура 351 (10%)	приспособленная инфраструктура 491 (12%)

Структурный элемент матрицы «5» отражает количественные показатели состояния спортивной инфраструктуры в регионе (как объектов капитального строительства, так и приспособленной инфраструктуры), то есть данные о количестве спортивных сооружений в регионе за 2018 год и прогнозные значения на 2024 год. Значения в процентах отражают соотношение спортивных сооружений различных типов и приспособленной

инфраструктуры в общем количестве спортивных сооружений в регионе (Владимирская область).

Каждый из структурных элементов «матрицы» содержит информацию, позволяющую сформировать базовое представление о состоянии отрасли в части существующей спортивной инфраструктуры региона и потенциальной возможности осуществлять занятия на спортивных сооружениях различной функциональной направленности, организационной формы и др. характеристик.

Расчетные прогнозные значения для всех перечисленных выше показателей рассчитывались для каждого региона индивидуально с учетом тренда,形成的авшегося по статистическим данным за период с 2008 по 2018 гг.

Блок «графики» содержит графическое отображение единовременной пропускной способности спортивной инфраструктуры региона (рисунок 2) как с учетом развития приспособленной инфраструктуры, так и без ее учета, а также данные федерального проекта «Спорт-норма жизни» (графы 13, 16 и 19 таблицы приложения).

Визуализация (рисунок 2) всех вышеуказанных показателей позволяет оценить перспективы реализации мероприятий по развитию как исключительно капитального строительства, так и с учетом рекреационных, парковых и иных досуговых зон для занятий физической культурой и спортом, а также проанализировать текущую ситуацию в регионе для достижения показателей федерального проекта «Спорт-норма жизни». Приведенный далее график позволяет визуализировать эффект от развития приспособленной инфраструктуры в регионе для эффективного достижения целевого показателя.

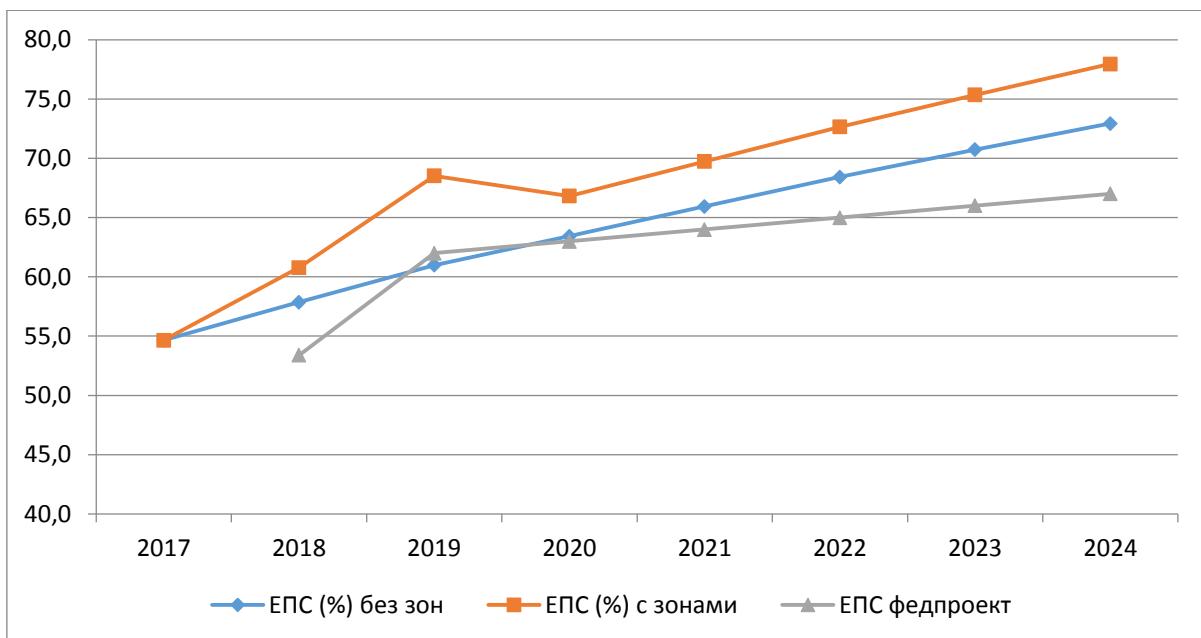


Рисунок 2 - ЕПС по данным формы №1-ФК Владимирской области и прогнозные значения до 2024 года

Для определения компонентов комплексной модели управления системой занятий физической культурой и массовым спортом для населения в регионе следует осуществить последовательные шаги:

Шаг 1

Идентифицировать регион с определенной группой субъектов по коэффициенту развития рекреационной инфраструктуры

В процессе выполнения научно-исследовательской работы были проанализированы статистические данные по регионам (субъектам Российской Федерации), позволившие сформулировать выводы по состоянию спортивной инфраструктуры в регионах. Анализ осуществлялся на основе данных «1-ФК», с учетом включения в форму «1-ФК» статистических данных по количеству «объектов приспособленной инфраструктуры в рекреационных зонах» только в 2018 году, были выявлены прогнозные значения и тенденции в развитии различных типов спортивных сооружений капитального строительства и приспособленной инфраструктуры в рекреационных и парковых зонах. В результате анализа все субъекты Российской Федерации распределены по трем группам в соответствии с выявленным коэффициентом развития рекреационной инфраструктуры (таблицы 1-3).

Таблица 1 - Субъекты Российской Федерации с максимальным коэффициентом развития спортивной инфраструктуры для занятий ФКиС в рекреационных зонах

Субъект РФ	перспектива роста показателя % обеспеченности региона для достижения 100% к 2030 году	суммарная фактическая ЕПС (ΣЕПС2018)	расчетная ЕПС спортивной и рекреационной инфраструктуры при 100% обеспеченности региона (по нормативу 122/1000)	перспективный расчетный количественный прирост ЕПС (пер сп.ЕПСр)	расчетное значение ЕПС инфраструктуры рекреационной зоны (ЕПСр)	K
3	10	11	12	13	14	15
Белгородская область	1,60%	178 707	178 849	142	4 280	0,3
Калужская область	9,80%	103 007	126 610	23 603	28 484	3,0
Тамбовская область	15,80%	98 338	138 660	40 322	44 603	4,7
Чувашская Республика-Чувашия	21,70%	108 837	177 606	68 769	75 689	6,6
Новгородская область	22,70%	52 797	88 350	35 553	38 167	6,8
Камчатский край	21,70%	28 598	46 636	18 038	20 651	6,9
Республика Мордовия	22,60%	71 097	118 634	47 537	52 956	7,0
Псковская область	23,90%	54 635	94 358	39 723	43 838	7,4
Хабаровский край	27,10%	110 566	208 170	97 604	97 833	7,9
Пензенская область	26,40%	111 238	205 319	94 082	102 718	8,3
Амурская область	24,70%	68 872	121 515	52 643	62 475	8,3
г. Москва	43,20%	471 947	1 462 838	990 891	1 000 762	8,7
г. Санкт-Петербург	45,00%	194 457	643 377	448 920	453 865	9,2
Кемеровская область	29,60%	215 830	435 584	219 754	233 227	9,3
Воронежская область	31,30%	180 801	383 202	202 401	205 039	9,5
Липецкая область	28,90%	92 564	183 140	90 576	101 732	9,5
Курганская область	32,30%	64 495	140 769	76 274	81 064	10,4
Республика Башкортостан	33,50%	305 093	690 091	384 998	401 694	10,7
Магаданская область	34,40%	11 005	25 586	14 581	14 749	10,7
Смоленская область	33,90%	71 286	163 160	91 874	95 614	10,8
Саратовская область	33,20%	186 669	418 638	231 969	274 015	12,0
Республика Татарстан (Татарстан)	34,30%	288 296	668 148	379 852	434 317	12,1
Омская область	38,50%	136 602	361 099	224 497	225 971	12,4
Республика Коми	39,40%	58 330	158 921	100 591	100 752	12,8
Оренбургская область	38,30%	138 174	363 024	224 850	234 825	12,8
Ненецкий автономный округ	39,90%	3 007	8 310	5 303	5 303	13,0
Владимирская область	39,20%	94 662	256 125	161 463	166 014	13,0
Республика Карелия	39,00%	43 037	115 738	72 701	75 384	13,0

1

Таблица 2 - Субъекты Российской Федерации с оптимальным коэффициентом развития спортивной инфраструктуры для занятий ФКиС в рекреационных зонах

Субъект РФ	перспективы роста показателя % обеспеченности региона для достижения 100% к 2030 году	суммарная фактическая ЕПС (Σ ЕПС2018)	расчетная ЕПС спортивной и рекреационной инфраструктуры при 100% обеспеченности региона (по нормативу 122/1000)	перспективный расчетный количественный прирост ЕПС (персп.ЕПСр)	расчетное значение ЕПС инфраструктуры рекреационной зоны (ЕПСр)	K
3	10	11	12	13	14	15
Тульская область	39,40%	101 908	277 728	175 820	180 927	13,1
Республика Тыва	44,90%	28 010	65 951	37 941	39 432	13,2
Республика Адыгея (Адыгея)	40,90%	30 313	86 809	56 496	56 516	13,4
Республика Марий Эл	41,60%	45 215	132 463	87 248	88 105	13,9
Ульяновская область	35,80%	90 778	220 102	129 324	161 858	14,0
Брянская область	41,30%	80 286	233 178	152 892	157 691	14,1
Удмуртская Республика	41,80%	100 030	295 116	195 087	197 879	14,1
г. Севастополь	57,00%	12 534	67 796	55 262	57 266	14,1
Краснодарский край	41,80%	368 564	1 088 399	719 835	742 223	14,3
Ямало-Ненецкий автономный округ	42,50%	35 853	108 430	72 577	74 195	14,5
Тверская область	42,90%	82 573	253 383	170 810	173 356	14,6
Ростовская область	43,30%	271 242	843 142	571 900	574 588	14,7
Пермский край	43,00%	169 438	521 092	351 654	358 232	14,7
Костромская область	43,80%	40 824	129 364	88 540	90 211	15,1
Алтайский край	43,20%	151 551	469 435	317 884	333 180	15,2
Ставропольский край	44,50%	175 967	571 746	395 779	399 447	15,4
Республика Бурятия	43,80%	62 728	198 543	135 815	141 996	15,5
Рязанская область	44,90%	69 532	228 844	159 312	161 589	15,6
Республика Хакасия	44,90%	33 685	110 989	77 304	78 600	15,7
Свердловская область	46,40%	261 683	911 439	649 756	661 876	16,5
Волгоградская область	46,40%	152 879	532 164	379 285	399 138	17,1
Нижегородская область	47,60%	191 272	696 007	504 735	513 076	17,2
Еврейская автономная область	48,20%	9 624	35 833	26 209	26 304	17,3
Курская область	48,30%	65 250	244 093	178 843	181 360	17,5
Архангельская область	48,40%	65 188	254 612	189 424	193 577	18,0
Красноярский край	48,60%	168 334	637 150	468 816	487 958	18,2
Челябинская область	49,80%	198 499	787 352	588 853	595 461	18,4
Чукотский автономный округ	50,00%	2 877	11 503	8 626	8 667	18,4
Тюменская область	42,10%	98 301	736 060	637 759	642 067	18,5
Кировская область	50,50%	71 568	292 051	220 483	222 908	18,8
Сахалинская область	49,90%	28 137	112 184	84 047	86 770	18,8
Калининградская область	50,80%	55 670	230 058	174 388	174 940	18,9
Вологодская область	50,90%	65 385	270 956	205 571	212 662	19,5
Ярославская область	51,80%	68 866	296 190	227 324	229 512	19,6

2

Таблица - Субъекты Российской Федерации с недостаточным коэффициентом развития спортивной инфраструктуры для занятий ФКиС в рекреационных зонах

Субъект РФ	перспектива роста показателя % обеспеченности региона для достижения 100% к 2030 году	суммарная фактическая ЕСП (ΣЕПС2018)	расчетная ЕПС спортивной и рекреационной инфраструктуры при 100% обеспеченности региона (по нормативу 122/1000)	перспективный количественный прирост ЕПС (персп.ЕПСр)	расчетное значение ЕПС инфраструктуры рекреационной зоны (ЕПСр)	K
3	10	11	12	13	14	15
Томская область	52,10%	58 855	256 476	197 621	202 199	20,1
Орловская область	54,60%	38 377	186 312	147 935	154 736	22,3
Республика Алтай	55,60%	10 988	55 702	44 714	45 404	22,4
Республика Саха (Якутия)	56,30%	48 274	252 914	204 640	205 191	22,6
Ивановская область	57,40%	48 796	268 734	219 938	223 022	23,8
Кабардино-Балкарская Республика	57,90%	41 503	234 159	192 656	194 031	24,0
Астраханская область	57,90%	48 363	273 049	224 686	226 599	24,0
Ленинградская область	57,90%	86 924	489 887	402 963	408 746	24,2
Ханты-Мансийский автономный округ	58,10%	79 990	455 831	375 841	378 660	24,2
Новосибирская область	58,90%	129 673	767 160	637 487	640 566	24,8
Республика Калмыкия	59,40%	12 805	77 635	64 830	65 050	25,2
Мурманская область	59,20%	35 458	212 759	177 301	179 168	25,2
Иркутская область	60,00%	109 286	681 990	572 704	581 123	26,0
Самарская область	61,30%	140 302	935 612	795 310	799 725	26,9
Забайкальский край	62,60%	45 793	327 224	281 431	283 575	28,3
Республика Северная Осетия-Алания	63,10%	29 054	213 646	184 592	185 680	28,7
Чеченская республика	63,10%	59 873	440 273	380 400	391 235	29,4
Приморский край	65,20%	76 198	629 652	553 454	555 341	30,9
Карачаево-Черкесская Республика	66,00%	18 080	156 226	138 146	138 203	31,7
Республика Крым	70,40%	64 073	732 243	668 169	671 499	37,8
Московская область	69,90%	255 833	2 820 316	2 564 483	2 647 616	38,0
Республика Дагестан	72,90%	94 356	1 284 487	1 190 131	1 190 583	41,7
Республика Ингушетия	83,30%	9 337	334 004	324 667	324 717	71,0

3

Для первой группы характерна максимальная обеспеченность регионов спортивной инфраструктурой, в т.ч в рекреационных, парковых и досуговых зонах. При реализации модели развития и управления системой занятий физической культурой и массовым спортом в этой группе необходимо обратить внимание на совершенствование системы занятий в образовательных организациях, по месту жительства и работы, создать благоприятные условия для индивидуальных занятий, активизировать работу с населением по проведение физкультурно-оздоровительных и физкультурно-спортивных мероприятий, активизировать работу по пропаганде и информированию населения о здоровом образе жизни, пользе спортивных практик, мероприятий проходящих по месту жительства, районе, городе с целью привлечения к занятиям двигательной активностью.

Для второй группы характерна оптимальная обеспеченность регионов спортивной инфраструктурой, в т.ч в рекреационных, парковых и досуговых зонах. При реализации модели развития и управления системой занятий физической культурой и массовым спортом в этой группе необходимо обратить внимание на совершенствование системы занятий в образовательных организациях, по месту жительства и работы, обратить внимание на формирование сети спортивных клубов по различным направлениям физкультурно-спортивной деятельности, спортивных секций в шаговой доступности, создать благоприятные условия для индивидуальных занятий, активизировать работу с населением по проведение физкультурно-оздоровительных и физкультурно-спортивных мероприятий, активизировать работу по пропаганде и информированию населения о здоровом образе жизни, пользе спортивных практик, мероприятий проходящих по месту жительства, районе, городе с целью привлечения к занятиям двигательной активностью.

Для третьей группы характерна недостаточная обеспеченность регионов спортивной инфраструктурой, в т.ч в рекреационных, парковых и досуговых зонах. Для регионов, попавших в эту группу, рекомендуется

обратить внимание на необходимость развития сети площадок и мест для занятий в рекреационных и парковых зонах, использовать площадки с максимальной ЕПС, а также комбинированные (комплексные) площадки, имеющие в составе несколько функциональных зон (например, зону с гимнастическими снарядами; тренажерный комплекс; игровую зону и/или свободную зону для групповых занятий). Особое внимание субъектам, попавшим в третью группу, следует уделить разъяснительной работе с населением, в части привлечения к занятиям двигательной активностью (возможно, сделав упор на командные игровые виды спорта).

Шаг 2

Проанализировать ситуацию в регионе при помощи разработанной «МАТРИЦЫ»

Пример заполнения Матрицы указан выше.

Шаг 3

Сформировать набор компонентов модели управления с учетом реализации эффекта «выравнивания» на пути к достижению целевого показателя

Кроме цифровых значений и показателей (фактических и прогнозных) матрица содержит **блок «вариативности»** - «вариативность модели организации занимающихся в приспособленной инфраструктуре рекреационных и парковых зон с эффектом выравнивания загруженности для достижения целевого показателя с учетом разнообразия функциональных зон» (рисунок 4).

VI. Вариативность модели организации занимающихся в приспособленной инфраструктуре рекреационных и парковых зон регионов с эффектом выравнивания загруженности для достижения целевого показателя с учётом разнообразия функциональных зон		
Рекомендуемая вариативность		
1	универсальная игровая площадка (баскетбол, волейбол, мини-футбол)	
1a	площадка для национальных видов (гиревой, куреш)	
1b	площадка для национальных видов (городки, лапта)	
1c	площадка для национальных видов (шахматы, го, нарды)	
2	дистанция летняя	
2a	велосипедная, роллерная	
2b	беговая, хольба спортивная, скандинавская хольба	
2c	дистанция зимняя (лыжня)	
3	спот	
4	площадка тренажерная	
4a	площадка для воркаута	
4b	комбинированная	
5	каток (сезонный)	
5a	площадка для катания на роликах	
5b	площадка для танцев	
5c	свободная площадка для групповых занятий	
ТERRITORIALНЫЙ компонент модели:		
"T ₁ "	для субъектов РФ с резким климатом	1; 4
"T ₂ "	для субъектов РФ с умеренным климатом	1; 2; 3; 4; 5
Культурологический компонент модели:		
"K ₁ "	для субъектов РФ с монокультурологическими признаками	1; 2; 3; 4; 5
"K ₂ "	для субъектов РФ с мультикультурологическими признаками	1; 2; 3; 4; 5

Рисунок 4 - Блок «вариативности», включающий структурный, территориальный и культурологический компоненты

Структурный компонент относится, в первую очередь, именно к разнообразию типов спортивных зон и их функционального назначения,

позволяет реализовать функциональное разнообразие мест занятий с точки зрения всесезонной эксплуатации.

Так, например, традиционная для 1-ФК универсальная игровая площадка для баскетбола, волейбола, мини-футбола, в отдельных субъектах РФ эти площадки могут быть заменены (в соответствии с региональными особенностями климатического или культурологического плана) на площадку с иным функциональным назначением: гиревой спорт, городки или лапта, единоборства (куреш и др.), шашки / шахматы / го и др.

Элемент инфраструктуры «дистанция» может быть трансформирован в регионе в велосипедную или роллерную трассу (в режиме летней эксплуатации), а зимой она же может эксплуатироваться как лыжня или трасса для финских саней. Для летней эксплуатации, также может быть приспособлена беговая дорожка (с гравийным или синтетическим покрытием), дорожка для ходьбы спортивной или скандинавской. Необходимо отделять дистанции и трассы, где занимающиеся находятся без применения дополнительных средств передвижения (бегом, пешком), от трасс и дистанций, где занимающиеся пользуются роликами, велосипедами, скутерами, скейтами, лыжами и др. техническими приспособлениями, увеличивающими скорость движения.

Еще одна традиционная для 1-ФК спортивная зона – это площадка тренажерная. Для нее также можно предусмотреть вариативность: в составе площадки рекомендуется пространство с уличными тренажерами, пространство с гимнастическими снарядами (воркаут), свободное пространство для занятий ОФП. Дополнительно такие площадки рекомендуется укомплектовывать столом (столами) для настольного тенниса.

Последний элемент спортивной инфраструктуры в парковых зонах, присутствующий в 1-ФК – это каток (сезонный, зимний). Эта функциональная зона может быть функциональна не только в зимний период. Например, каток на естественном водоеме (пруд в парке) - зимой, а летом – это пространство для лодочной станции. Каток, который залит в парковой зоне на свободной

площадке – это каток сезонный, а в период летней эксплуатации эта же площадка (например, асфальтированная) – это площадка для роллерного спорта, для танцев, для подвижных и спортивных игр, и пр.

Единственной проблемной, с точки зрения вариативности, функциональной зоной является «спот». Рампы и элементы площадки не могут быть использованы как-либо иначе. Однако, если их убирать на зиму – пространство снова может быть задействовано как место для занятия физической культурой и двигательной активностью в парковых, рекреационных и иных досуговых зонах.

Одновременно с учетом структурного компонента, необходимо учесть территориальный (климатический) компонент, который привносит свою специфику в вариативность (нет смысла реализовывать в городском парке г. Норильска площадку для пляжных видов спорта). Поэтому для регионов с резким (холодным или жарким) климатом, рекомендуется развивать площадки открытого доступа на придомовых территориях, уделяя особое внимание игровым площадками и площадкам для воркаута. Для регионов с умеренным климатом рекомендуются все формы и функциональные направления для площадок в рекреационных, парковых и иных досуговых зонах. Культурологический компонент позволяет варьировать типы спортивных площадок в рамках спортивной инфраструктуры регионов с учетом местных особенностей и национальных видов спорта.

Учитывая вышеизложенное, при реализации модели развития и управления системой занятий физической культурой и массовым спортом для населения с учетом региональных особенностей спортивной инфраструктуры рекреационных, парковых и иных досуговых зон, следует обратить внимание, на то, что в форме 1-ФК впервые в 2018 году появилась строка, раскрывающая характеристики приспособленной инфраструктуры рекреационных и парковых зон. Кроме того, для определения прогнозных значений и планирования развития спортивной инфраструктуры, необходимо располагать несколькими значениями «реперных» точек, позволяющими выстроить

прогноз того или иного показателя. Для формирования прогноза разработан шаблон, представленный в таблице 2 настоящих методических рекомендаций.

В качестве примера в таблице 2 приведен «шаблон» таблицы, в формате «Excel», который необходимо создать для региона и вносить в него соответствующие базовые значения из нормативных документов и статистические данные.

Таблица содержит строки, в которые вносятся значения по годам, начиная с 2008.

Данные из формы 1-ФК заносятся в столбцы: «2» (всего) , «3», «5», «7», «9» (в том числе в различных формах).

Столбцы «4», «6», «8», «10» - содержат значение расчета доли занимающихся в различных организационных формах, полученных путем определения процента этого числа относительно общего числа занимающихся в регионе. Считать по формулам:

$$\text{«4»} = \frac{\text{значение в ячейке столбца «3»}}{\text{значение в ячейке столбца «2»}} \times 100\%$$

$$\text{«6»} = \frac{\text{значение в ячейке столбца «5»}}{\text{значение в ячейке столбца «2»}} \times 100\%$$

$$\text{«8»} = \frac{\text{значение в ячейке столбца «7»}}{\text{значение в ячейке столбца «2»}} \times 100\%$$

$$\text{«10»} = \frac{\text{значение в ячейке столбца «9»}}{\text{значение в ячейке столбца «2»}} \times 100\%$$

Столбец «11» содержит количество спортивных сооружений в регионе по 1-ФК (без приспособленной инфраструктуры).

Столбец «12» содержит количество спортивных сооружений в регионе по 1-ФК (вместе с приспособленной инфраструктурой)

Столбец «13» содержит значение ЕПС спортивной инфраструктуры без учета приспособленной инфраструктуры фактическое из 1-ФК по состоянию на текущий период с прогнозированием недостающих значений до 2024 года.

Столбец «14» содержит нормативное значение ЕПС из 1-ФК по состоянию на текущий период без прогноза

Столбец «15» содержит нормативное значение ЕПС по действующей методике расчета (122 человека на 1000 населения)

Столбец «16» содержит значение ЕПС спортивной инфраструктуры с учетом приспособленной инфраструктуры фактическое из 1-ФК по состоянию на текущий период с прогнозированием недостающих значений до 2024 года.

Столбец «17» содержит расчет доли ЕПС без учета приспособленных зон по формуле: $\frac{\text{значение в ячейке столбца «13»}}{\text{значение в ячейке столбца «15»}} \times 100\%$

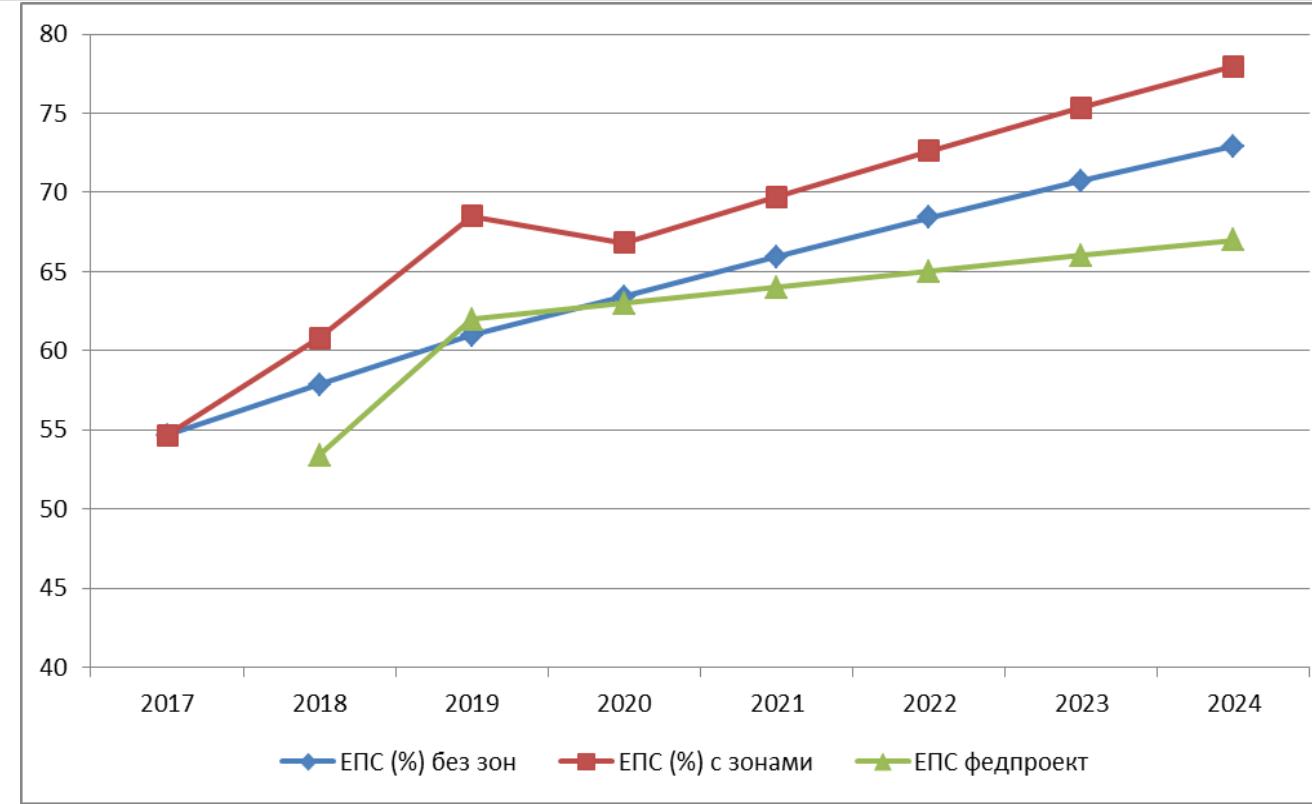
Столбец «18» содержит расчет доли ЕПС с учетом приспособленных зон по формуле: $\frac{\text{значение в ячейке столбца «16»}}{\text{значение в ячейке столбца «15»}} \times 100\%$

Столбец «19» содержит значение ЕПС согласно Федерального проекта «Спорт – норма жизни» для региона (субъекта Российской Федерации), обозначенного для достижения к 2024 году (%).

Таблица 1 Показатели физической культуры и спорта на основе данных федерального статистического наблюдения по форме № 1-ФК на примере Владимирской области

годы	численность занимающихся ФКиС	в том числе:								сооружения (без присп. инфраструктуры)	сооружения + присп. инфраструктура (единиц) прогноз	ЕПС (факт)+прогноз без присп.зон	ЕПС (норма) 1-ФК	ЕПС (норма) исходя из 122 чел. на 1000 (данные до 2016 года приведены в соответствие с действующей методикой)	ЕПС (факт)+прогноз с присп.зонами	ЕПС (%) без зон	ЕПС (%) с зонами	ЕПС федпроект "Спорт-норма жизни"
		в образоват. учреждениях	доля	в учреждениях допобразования	доля	в фитнес клубах, клубах физкультурно-оздоровительной направленности	доля	на предприятиях, организациях	доля									
1	2	3	4=3/2*100%	5	6=5/2*100%	7	8=7/2*100%	9	10=9/2*100%	11	12	13	14	15	16	17=13/15*100%	18=16/15*100%	19
2008	229944,0	112240,0	48,8	33394,0	14,5	14063,0	6,1	70247,0	30,5	2733,0	2733,0	56257,0	273554,6	175650,8	56257,0	32,0	32,0	
2009	245353,0	122401,0	49,9	33630,0	13,7	14778,0	6,0	74544,0	30,4	2754,0	2754,0	67574,0	271716,0	174470,2	67574,0	38,7	38,7	
2010	278555,0	157720,0	56,6	38039,0	13,7	10108,0	3,6	72688,0	26,1	2754,0	2754,0	63688,0	273988,0	175929,1	63688,0	36,2	36,2	
2011	309454,0	178907,0	57,8	38156,0	12,3	11476,0	3,7	80915,0	26,1	2804,0	2804,0	66990,0	272067,1	174695,7	66990,0	38,3	38,3	
2012	341404,0	204357,0	59,9	39440,0	11,6	11451,0	3,4	86156,0	25,2	2843,0	2843,0	75807,0	270131,0	173452,5	75807,0	43,7	43,7	
2013	379431,0	230591,0	60,8	40400,0	10,6	12024,0	3,2	96416,0	25,4	2951,0	2951,0	78599,0	241641,2	155159,1	78599,0	50,7	50,7	
2014	397906,0	239225,0	60,1	36663,0	9,2	25992,0	6,5	96026,0	24,1	2995,0	2995,0	81673,0	249476,7	160190,3	81673,0	51,0	51,0	
2015	450342,0	258733,0	57,5	34256,0	7,6	24285,0	5,4	133068,0	29,5	3030,0	3030,0	81914,0	248100,3	159306,5	81914,0	51,4	51,4	
2016	470743,0	260914,0	55,4	35478,0	7,5	26049,0	5,5	148302,0	31,5	3218,0	3218,0	84176,0	158235,3	158235,3	84176,0	53,2	53,2	
2017	502393,0	194672,0	38,7	30520,0	6,1	104780,0	20,9	172421,0	34,3	3394,0	3394,0	85918,0	157190,5	157190,5	85918,0	54,7	54,7	
2018	532642,0	169216,0	31,8	30666,0	5,8	194333,0	36,5	138427,0	26,0	3171,0	3522,0	90111,0	155724,2	155724,2	94662,0	57,9	60,8	53,4
2019	564732,9	275984,9	48,9	33094,4	5,9	114449,4	20,3	141204,3	25,0	3335,9	3863,0	94236,5		154540,5	105891,0	61,0	68,5	62,0
2020	596155,6	286377,8	48,0	32691,3	5,5	126716,1	21,3	150370,5	25,2	3397,2	3674,0	97325,8		153438,9	102520,8	63,4	66,8	63,0
2021	627578,2	296770,6	47,3	32288,2	5,1	138982,8	22,1	159536,6	25,4	3458,5	3766,6	100415,1		152295,3	106201,5	65,9	69,7	64,0
2022	659000,9	307163,5	46,6	31885,1	4,8	151249,5	23,0	168702,8	25,6	3519,9	3859,2	103504,4		151261,6	109882,3	68,4	72,6	65,0
2023	690423,5	317556,4	46,0	31482,0	4,6	163516,3	23,7	177868,9	25,8	3581,2	3951,9	106593,7		150711,7	113563,1	70,7	75,4	66,0
2024	721846,2	327949,2	45,4	31078,9	4,3	175783,0	24,4	187035,1	25,9	3642,5	4044,5	109683,0		150399,4	117243,9	72,9	78,0	67,0

* - Прогноз осуществлен методом экстраполяции тренда



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Разработанная модель позволяет осуществлять контроль текущего состояния отрасли в части развития спортивной инфраструктуры региона (субъекта Российской Федерации).

Разработанная модель является инструментом управления системой занятий двигательной активностью населения различной форме с учетом региональных особенностей приспособленной инфраструктуры субъектов Российской Федерации в рекреационных, парковых и иных досуговых зонах.

Разработанная модель позволяет формировать программу мероприятий в регионе для повышения эффективности правления процессом достижения целевого показателя.

Приведенная в методических рекомендациях матрица требует регулярных и систематических обновлений базовых статистических и расчетных данных, формирующих прогнозные значения, позволяющие производить корректизы в реализации модели в строгом соответствии с изменяющейся демографической ситуацией, альтерацией статистических показателей в части количества систематически занимающихся двигательной активностью, состава спортивной инфраструктуры региона и значения обеспеченности граждан спортивными сооружениями в регионе.

Контакт для разъяснений:

Генеральный директор

Общероссийской физкультурно-спортивной

общественной организации

«Российская ассоциация спортивных сооружений»

(ОФСОО «РАСС»)

В.Б. Мяконьков

Руководитель отдела науки РАСС

Ю.В. Шелякова (info@rasf.ru)